



OKRESNÁ PROKURATÚRA GALANTA

Obrancov mieru č. 2, 924 29 Galanta

Pd 105/12-7-

Galanta 22. októbra 2012

Mestské zastupiteľstvo mesta Sered'
Mestský úrad
Námestie republiky 1176/10
926 01 Sered'

MESTSKÝ ÚRAD SEREĎ		3
Došlo: 25 -10- 2012		
Číslo: 2161/2012	Pril.:	
Vybavuje: ✓	Ukl. znak:	

Vec: **Všeobecne záväzné nariadenie mesta Sered' č. 3/2011 Legislatívne pravidlá tvorby všeobecne záväzných nariadení Mesta Sered' – protest prokurátora**

Okresná prokurátorka v Galante v zmysle § 22 ods. 1 písm. a/ bod 2. a § 25 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre, v znení neskorších predpisov, podáva Mestskému zastupiteľstvu mesta Sered'

protest prokurátora

proti **Všeobecne záväznému nariadeniu č. 3/2011 Legislatívne pravidlá tvorby všeobecne záväzných nariadení Mesta Sered'**, a **n a v r h u j e** uvedené všeobecne záväzné nariadenie **z r u š i ť**.

Lehota na vybavenie protestu prokurátora je v zmysle § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z.z. **30 dní** od doručenia protestu.

Podľa § 25 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z.z., ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 25 ods. 4 zákona č. 153/2001 Z.z., ak orgán verejnej správy protestu prokurátora nevyhovie alebo mu vyhovie iba čiastočne, alebo v ustanovenej lehote vôbec o proteste nerozhodne, môže generálny prokurátor podať ústavnému súdu návrh na začatie konania o súlade právnych predpisov.

Podľa § 250zfa ods. 1 O.s.p., ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Odôvodnenie:

Na základe podnetu Pavla Pachníka preskúmala tunajšia prokuratúra zákonnosť Všeobecne záväzného nariadenia mesta Sereď č. 3/2011 Legislatívne pravidlá tvorby všeobecne záväzných nariadení Mesta Sereď zo dňa 19.4.2011, účinného od 5.5.2011 (ďalej tiež VZN č. 3/2011).

Za účelom vybavenia podnetu bol z mesta Sereď vyžiadaný príslušný spisový materiál, z ktorého bol zistený nasledujúci skutkový stav:

Mestské zastupiteľstvo mesta Sereď schválilo uznesením č. 61/2011 na zasadnutí konanom dňa 19.4.2011 Všeobecne záväzné nariadenie č. 3/2011 v súlade s § 12 ods. 7 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, platným v čase schválenia VZN, a to trojpätinovou väčšinou prítomných poslancov.

Predmetom úpravy VZN č. 3/2011 je:

- | | |
|-------------|--|
| Prvá časť | – Základné ustanovenia |
| Druhá časť | – Pravidlá tvorby všeobecne záväzných nariadení mesta Sereď |
| Tretia časť | – Príprava, prerokovanie a vyhlásenie všeobecne záväzného nariadenia mesta Sereď |
| Štvrtá časť | – Novelizácia a republikácia všeobecne záväzného nariadenia mesta Sereď |
| Piata časť | – Záverečné ustanovenia |

Ako vyplýva z Úvodného ustanovenia VZN č. 3/2011, t.j. z § 1– **Legislatívne pravidlá určujú pre navrhovateľov všeobecne záväzných nariadení Mesta Sereď (ďalej len „nariadenie“) spôsob tvorby nariadení, ich formu a podrobnosti o postupe pri ich príprave, spôsobe zverejnenia a pripomienkovania do ich podania k prerokovaniu a prijatiu Mestským zastupiteľstvom Mesta Sereď (ďalej len zastupiteľstvo) až po ich vyhlásenie na úradnej tabuli Mesta Sereď a internetovej adrese Mesta Sereď (ďalej len úradnej tabuli).**

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb., obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou SR, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada SR a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb., vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v

jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Rámec, ktorý umožňuje obciam, resp. obecným zastupiteľstvám, vydávať všeobecne záväzné nariadenia, ustanovuje Ústava SR v čl. 68 a čl. 71 (§ 6 ods. 1 a § 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb.).

Normotvornú právomoc podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. (čl. 68 Ústavy SR) nemôže obec, v danom prípade mesto, uplatňovať v neobmedzenej miere na úpravu všetkých spoločenských vzťahov existujúcich v územnom obvode orgánu územnej samosprávy, nakoľko normotvorná právomoc podľa uvedeného ustanovenia zákona č. 369/1990 Zb. (a tiež článku Ústavy SR) sa vzťahuje len na úpravu vecí *územnej samosprávy* podľa čl. 67 ods. 1 Ústavy SR, ako aj podľa § 4 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb.

Na druhej strane normotvorná právomoc mesta podľa § 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. (čl. 71 Ústavy SR), t.j. vo veciach, v ktorých mesto plní *úlohy štátnej správy*, je limitovaná zákonným splnomocnením, čo znamená, že mesto môže vydať všeobecne záväzné nariadenie v konkrétnej oblasti *len na základe splnomocnenia* zákona a v jeho medziach.

S poukazom na uvedené skutočnosti je dôvodné konštatovať, že VZN č. 3/2011 je v rozpore s § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb., pretože problematika ním upravená nepatrí podľa platnej právnej úpravy do sféry samosprávy obce – a to s poukazom na znenie § 4 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb.

Rovnako musím konštatovať, že VZN č. 3/2011 je v rozpore aj s § 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb., pretože žiadny platný a účinný zákon, ani iný všeobecne záväzný právny predpis, nespĺnomocňuje mesto na vydanie VZN upravujúceho legislatívne pravidlá tvorby všeobecne záväzných nariadení.

V preskúmvanej veci považujem ďalej za potrebné poukázať na tú podstatnú skutočnosť, že *všeobecne záväzné nariadenie* mesta je normatívny právny akt vydaný mestským zastupiteľstvom, ktorý zaväzuje všetky fyzické osoby a právnické osoby trvalo alebo prechodne sa zdržiavajúce na území mesta.

Avšak z obsahu VZN č. 3/2011, a najmä z § 1, vyplýva, že *legislatívne pravidlá* tvorby všeobecne záväzných nariadení mesta *Sered' zaväzujú iba navrhovateľov* týchto nariadení.

Vzhľadom na uvedené je potrebné konštatovať, že legislatívne pravidlá tvorby všeobecne záväzných nariadení mesta *Sered'*, obsiahnuté vo VZN č. 3/2011, vykazujú typické znaky *interných normatívnych aktov* samosprávy mesta, t.j. sú *určené podriadeným subjektom, príp. orgánom vo vnútorných vzťahoch orgánov a inštitúcií*, pretože zaväzujú k určitému konaniu, k určitým právam a povinnostiam len podriadené subjekty, resp. orgány vo vnútorných vzťahoch orgánov a inštitúcií

(navrhovateľov VZN) – na rozdiel od všeobecne záväzných nariadení, ktoré sú adresované komukoľvek; *majú normatívnu povahu* – obsahujú normy, t.j. všeobecné pravidlá, ktoré sú záväzné pre podriadených, príp. pre orgány vo vnútorných vzťahoch orgánov a inštitúcií a im sú aj určené, nejde preto o všeobecne záväzné normy; *na ich vydanie nie je potrebné zákonné zmocnenie*, pretože mestské zastupiteľstvo je na vydávanie takýchto interných normatívnych aktov generálne splnomocnené z titulu svojho postavenia vo vnútri daného organizačného systému.

Keďže problematika upravená vo VZN mesta Sered' č. 3/2011 nepatrí medzi veci územnej samosprávy, a nejde ani o vec patriacu do preneseného výkonu štátnej správy, pričom zároveň nezaväzuje fyzické a právnické osoby trvale alebo prechodne sa zdržiavajúce na území mesta (t.j. kohokoľvek), ale iba navrhovateľov všeobecne záväzných nariadení mesta Sered', potom tieto legislatívne pravidlá tvorby VZN nemôžu mať formu všeobecne záväzného nariadenia, ale mestské zastupiteľstvo ich môže prijať ako interný normatívny akt (ako napr. štatút mesta, organizačný poriadok, zásady hospodárenia a pod.).

Z uvedených dôvodov navrhujem VZN č. 3/2011 Legislatívne pravidlá tvorby všeobecne záväzných nariadení Mesta Sered' zo dňa 19.4.2011 zrušiť.

O spôsobe vybavenia protestu prokurátora ma v stanovenej lehote 30 dní od doručenia protestu v zmysle § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z.z. informujte.

JUDr. Jana Šlezingerová
okresná prokurátorka

Valenta